

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

návrh Grantového programu obce Lehotice

Obecná část

Poskytování finančních prostředků z rozpočtu obce Lehotice na podporu společenského života se stalo běžnou záležitostí uplynulých let. Proti této (roky zavedené) praxi nelze rozhodně nic namítat, když její hmatatelné základy lze nalézt již v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, který ve svém § 2 odst. 2 obsahuje deklaraci, dle které obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Průhledné a spravedlivé rozdělování konkrétně vyčleněných finančních prostředků obce je proto velmi důležitou podmínkou k naplnění deklarovaného úkolu obcí.

Bez sebemenšího úmyslu zpochybňovat dosavadní praxi je nutné konstatovat, že tato se v kontextu současných zkušeností stala překonanou a v zásadě také silně restriktivní. Dosavadní způsob poskytování podpory vygeneroval jakýsi „status quo“, kalkulující s přesně daným a omezeným počtem příjemců či přesně daným a omezeným počtem podporovaných akcí, to vše bez ambice tuto praxi změnit.

Předkládaný návrh Grantového programu si klade za cíl odstranit výše zmíněný nepříznivý stav, zohlednit dosud známé zkušenosti s poskytováním finančních podpor, zpřesnit a zprůhlednit poskytování finančních prostředků a v neposlední řadě dát šanci širšímu okruhu žadatelů.

Výše uvedené požadavky je však současně nutné zkombinovat s přijatelnou mírou dostupnosti, celkové nenáročnosti grantového řízení z pohledu žadatelů, ale i zpracovatelů a pokud možno pregnantně stanovenými pravidly.

Z pohledu žadatelů dojde (po jisté počáteční nedůvěře, možná i odporu) k akceptaci jasně stanovených pravidel, umožňujících v případě kvalitních projektů podporu většího počtu úspěšných akcí či lepšího financování činnosti. Z pohledu obce dojde k nastavení průhledných a snadno obhajitelných pravidel při nakládání s finančními prostředky a ve svém důsledku také ke zkvalitnění společenského života v obci. Jisté prvky „soutěže“ žadatelů nemohou být záporům celého záměru, ale ve svém důsledku pouze jeho kladem, minimálně v dlouhodobějším horizontu.

Součástí Grantového programu jsou:

- Všeobecné podmínky Grantového programu
- roční Seznam vyhlášených grantů včetně podmínek pro jejich poskytnutí
- Všeobecné podmínky činnosti grantové komise
- vzory Žádostí o poskytnutí grantu

Funkčnost Grantového programu obce Lehotice předpokládá mimo jiné ustavení grantové komise, jejíž činnost může mít jako jediná dopad na finanční rozpočet obce. Výdaje lze počítat v řádu stovek korun, když půjde zejména o náklady na kopírování, poštovné apod. Grantový program (včetně všech svých částí) musí být schválen Zastupitelstvem obce Lehotice.

Důvodová zpráva ke Všeobecným podmínkám Grantového programu Obce Lehotice

K Článku 3

Finanční výbor zastupitelstva obce Lehotice je pouze garantem toho, že maximálně ke dni, kdy musí být vyhlášen seznam grantů na příslušný kalendářní rok (viz čl. 16), bude tento seznam vypracován a příslušným způsobem zveřejněn. Návrh na jednotlivé granty mohou podávat jak výbory zřizované zastupitelstvem obce Lehotice, tak jednotliví zastupitelé obce. Případné návrhy veřejnosti mohou být předkládány pouze prostřednictvím uvedených subjektů. O konečném seznamu musí rozhodnout zastupitelstvo obce Lehotice.

K Článku 4 a 5

Žadatelem může být (za současného splnění ostatních podmínek) jakákoliv fyzická osoba, tedy např. i rodič dítěte, pokud se dítě věnuje aktivitám rozvíjejících talent dítěte apod. (zájmová činnost). Přístup ke grantům je nutné umožnit nejen registrovaným subjektům (nejčastěji spolkům), ale všem, kteří svojí činností přispívají či mohou přispět k rozvoji společenského života v obci. Tito jednotlivci stejně jako registrované fyzické a právnické osoby mohou působit a vyvíjet činnost na území obce Lehotice, nebo i mimo tato území, ale výsledek grantem podporované akce či činnosti musí mít dopad na toto území či občany.

K Článku 6

Grant nemůže být poskytnut žadatelům, kteří nevyúčtovali grant poskytnutý v minulém období, (roce), tedy období předcházejícímu období (rok), ve kterém je grant požadován. Grant nemůže být rovněž poskytnut osobám, které jsou z jakéhokoliv jiného důvodu dlužníky obce.

K Článku 7

Žádosti lze podávat ve lhůtě jednoho a půl měsíce, přičemž v rámci této lhůty musí být podáno vyúčtování za předchozí období (do 15. 1.). Lhůta od 15. 1. do 30. 1. pak umožní administrovat kontrolnímu výboru zastupitelstva obce podaná vyúčtování, učiněné závěry předat grantové komisi, která je zohlední při samotném hodnocení dalších žádostí stejných žadatelů. Striktní požadavek předepsaného formuláře nastavuje stejné podmínky všem žadatelům a zjednodušuje administraci podaných žádostí, resp. jejich obligatorních náležitostí.

K Článku 8

O udělení grantů rozhoduje i nadále a výlučně zastupitelstvo obce Lehotice. Podklady pro jejich rozhodnutí připravuje tzv. grantová komise (viz Všeobecné podmínky činnosti grantové komise), která projekty administruje, hodnotí a navrhuje jejich přijetí, částečné přijetí či nepřijetí. Grantová komise není povinna ve směru k žadatelům odůvodňovat učiněné závěry, neboť rozhodování je svěřeno kolektivnímu orgánu (více lidem) způsobem hlasování a konečné přijetí žádostí je věcí veřejně přístupného jednání zastupitelstva obce. Celkové výsledky grantového řízení musí být zveřejněny příslušným způsobem.

K Článku 9 a 10

Jednotlivé granty budou financovány z celkově alokované částky v rozpočtu obce. Objem takto alokovaných finančních prostředků bude dopředu znám a jejich rozdělení bude čistě věcí grantového řízení. Nezbytnou podmínkou poskytnutí, resp. čerpání příslušné částky, je podpis smlouvy, uzavřené mezi poskytovatelem grantu a jeho příjemcem. Tato smlouva pak stanoví podmínky, za kterých je grant poskytnut, na co je určen, jakým způsobem bude vyúčtován atd. V ojedinělých a odůvodněných případech je zastupitelstvo oprávněno rozhodnout o změně podmínek smlouvy.

K Článku 11 a 13

Účelovost využití poskytnutého grantu lze kontrolovat v průběhu realizace a samozřejmě i v rámci závěrečného vyúčtování. Kontrolu neprovádí grantová komise, ale zástupci obce.

K Článku 12

Žádosti nespĺňující nastavené podmínky musí být vyřazeny, což zajistí naprosto rovné podmínky všech žadatelů. Podmínkou tohoto poměrně striktního opatření je samozřejmě celková přiměřená nenáročnost grantového řízení (jednoduchost formulářů, pregnantně stanovená pravidla atd.).

K Článku 14

Zcela jasná deklarace toho, že na poskytnutí grantu není právní nárok. Obec jako poskytovatel finančních prostředků z rozpočtu si vyhrazuje právo grant neposkytnout, nastanou-li okolnosti, které tento postup jednoznačně odůvodní. V zájmu spravedlnosti a průhlednosti celého řízení je na místě k tomuto opatření sahat pouze ve výjimečných případech.

K Článku 15

Veškeré informace o vypsání grantech je nutné řádně zveřejňovat tak, aby byl k těmto informacím zajištěn přístup všem potenciálním žadatelům.

Důvodová zpráva ke Všeobecným podmínkám činnosti grantové komise

K Článku 1

Grantová komise není komisí ve smyslu ust. § 122 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Je pouze poradním orgánem zastupitelstva obce Lehotice s omezenými pravomocemi.

K Článku 3

Pět členů grantové komise se jeví jako přijatelná varianta i přihlédnutím k usnášeníschopnému kvóru (tři členové). Za fakticky účelnou je považována účast zástupců největších a nejaktivnějších spolků v obci (hasiči, myslivci, svaz žen). Účast členů zastupitelstva obce Lehotice jako konečné rozhodovací instance je možná, avšak v omezeném počtu maximálně dvou členů, což je menšina minimálně usnášeníschopného zastupitelstva. Vyloučen však není jakýkoliv vyšší počet členů grantové komise, přičemž počet členů musí být vždy lichý.

K Článku 4

Volba předsedy je nutná především z hlediska zastupování grantové komise. Tato funkce není spojena s výrazně odlišnými pravomocemi a je výkonná čistě vůči zastupitelstvu obce. V případě absence předsedy při jednání zastupitelstva zastupuje grantovou komisi ad hoc (pro jeden účel, jednorázově) zvolený jiný člen.

K Článku 5

Podrobný způsob hodnocení projektů je čistě věcí členů grantové komise, kteří při hodnocení vycházejí ze svých zkušeností. Lze stanovit společná hodnotící kritéria popř. ponechat hodnocení na zcela individuálním základě toho kterého člena a tím, že přijetí či nepřijetí projektu je pak věcí většinového hlasování všech členů.

K Článku 6

Písemný záznam je pouze interní administrativní záležitost, nemusí obsahovat konkrétní ale pouze celkové výsledky hlasování.

K Článku 7

Nejdůležitějším výstupem činnosti grantové komise je závěrečný návrh žádostí doporučených k přijetí grantu, signovaný předsedou grantové komise. Ze závěrečného návrhu musí být patrný seznam všech podaných žádostí, požadovaná výše grantů a grantovou komisí doporučená výše grantu. Fakultativní náležitostí závěrečného návrhu může být stručné zdůvodnění hodnocení či konečného rozhodnutí. Na žádost zastupitelstva obce je předseda grantové komise či ad hoc zvolený jiný člen povinen ústně odůvodnit závěry učiněné grantovou komisí.

Ing. Petr Maňásek
předkladatel návrhu

Navržený časový harmonogram Grantového programu obce Lehotice

Rok 201x	Rok 201x + 1			
15. 12.	15. 1.	31. 1.	15. 2.	28. 2.
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px auto; width: 80%;"> <p style="text-align: center; margin: 0;">p o d á v á n í ž á d o s t í</p> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px auto; width: 80%;"> <p style="text-align: center; margin: 0;">administrace vyúčtování</p> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px auto; width: 80%;"> <p style="text-align: center; margin: 0;">administrace žádostí</p> </div>		
<hr style="width: 80%; margin: 0 auto;"/> <p style="text-align: center; margin: 0;">zveřejnění vypsanych grantů + zveřejnění formulářů žádosti + začátek lhůty pro podávání žádosti</p>	<hr style="width: 80%; margin: 0 auto;"/> <p style="text-align: center; margin: 0;">poslední termín pro podání vyúčtování grantů loňského roku</p>	<hr style="width: 80%; margin: 0 auto;"/> <p style="text-align: center; margin: 0;">poslední termín pro podání žádosti</p>	<hr style="width: 80%; margin: 0 auto;"/> <p style="text-align: center; margin: 0;">maximální termín pro zpracování žádosti grantovou komisí</p>	<hr style="width: 80%; margin: 0 auto;"/> <p style="text-align: center; margin: 0;">rozhodnutí zastupitelů o udělení grantů</p>